

Dimarts, 6 de novembre de 2018 - Número 212

## Administració Local

**2018-09177**

**Ajuntament de Cunit**

EDICTE

Per Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 2 d'octubre de 2018, es va adoptar per unanimitat el següent acord:

### “ANTECEDENTS

Atès que per acord de la Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 3 de juliol de 2018, es van aprovar les bases i la convocatòria mitjançant el sistema de concurs per a la constitució d'una borsa de treball d'educadors/res de la llar d'infants de règim laboral de caràcter interí, subgrup C1 de titulació, de l'Ajuntament de Cunit.

Vist el recurs de presentat per la senyora Estefania Fernández Palú, representant dels treballadors al comitè d'empresa en representació del sindicat CCOO, de data 27 de juliol núm. registre 2018-E-RC-12055, contra l'aprovació de les bases del concurs oposició per a la constitució d'una borsa de treball d'educadores de la llar d'infants municipal.

Vist l'informe del tècnic de Recursos Humans 2018-0076, que literalment transcrit diu:

### “ INFORME DEPARTAMENT DE RECURSOS HUMANS

Expedient núm.: 5669/2017 ref. 83/2018

ASSUMPTE: Recurs contra les bases per a la constitució d'una borsa de treball d'educadores llar d'infants municipal En Jordi Vidal Casañas, tècnic del departament de Recursos Humans de l'Ajuntament de Cunit, realitza aquest informe

### ANTECEDENTS:

Vist el recurs de presentat per la senyora Estefania Fernández Palú, representant dels treballadors al comitè d'empresa en representació del sindicat CCOO, de data 27 de juliol núm registre 2018-E-RC-12055, contra l'aprovació de les bases del concurs oposició per a la constitució d'una borsa de treball d'educadores de la llar d'infants municipal.

Per Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 3 de juliol de 2018, es van aprovar les bases i la convocatòria mitjançant el sistema de concurs per a la constitució d'una borsa de treball d'educadors/res de la llar d'infants de règim laboral de caràcter interí, subgrup C1 de titulació, de l'Ajuntament de Cunit.

L'objecte d'aquesta convocatòria és la creació d'una borsa de treball, mitjançant el sistema de concurs oposició, per a la provisió, amb caràcter temporal, de les possibles vacants o substitucions que puguin sorgir a la plantilla d'educadors/res d'escola bressol d'aquest Ajuntament, subgrup de titulació C1.

Les bases i la convocatòria han estat publicades al Butlletí Oficial de la Província núm. 139 de 18 de juliol i a la seu electrònica de l'Ajuntament de Cunit.

### FONAMENTS JURIDICS:

- Bases i convocatòria, aprovada per la Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 3 de juliol de 2018, es van aprovar les bases i la convocatòria mitjançant el sistema de concurs per a la constitució d'una borsa de treball d'educadors/res de la llar d'infants de règim laboral de caràcter interí, subgrup C1 de titulació, de l'Ajuntament de Cunit.
- Bases Generals per a la provisió de llocs de treball de l'Ajuntament de Cunit.
- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d' octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Llei 26/2015, de 8 de juliol, de protecció a l'infància i l'adolescència, que modifica la llei 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor

### INFORME:

PRIMER: Hem de tenir en compte la finalitat de la constitució d'una borsa de treball, que és el de poder disposar d'una relació de personal que pugui ser contractat/nomenat per cobrir necessitats temporals que no puguin ser cobertes pel personal de la mateixa administració.

Aquestes necessitats temporals es refereixen a situacions per incapacitat temporal, vacances, programes temporals, necessitats urgents i altres que generin una vacant temporal, els efectes de la cobertura són de forma temporal i

nodefinitiva, o sigui fins que siguin proveïdes per personal funcionari de carrera o laboral fix una vegada realitzat el corresponent procediment selectiu.

La constitució de les borses de treball, és una matèria que no està regulada normativament, tot i així, es fa necessari establir un procediment per tal d'establir una relació ordenada de persones aspirants per a possibles contractacions/nomenaments, que en cap cas suposa un dret a la contractació.

SEGON: Analitzant el recurs presentat, i vist el punt segon del mateix cal assenyalar, seguint l'ordre de la recurrent en el seu escrit:

a) Les bases bases i convocatòria varen ser aprovades per la Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 3 de juliol de 2018 i no mitjançant Decret d'Alcaldia núm.: 2018-06257 tal i com afirma la recurrent.

b) En relació a la base setena, on assenyala que no es requereix per part de la persona aspirant a aportar el certificat negatiu d'antecedents de naturalesa sexual, cal assenyalar que abans de la incorporació de qualsevol persona que per les característiques del seu lloc de treball, tingui relació amb menors d'edat, l'aspirant ha de signar un document autoritzant a la corporació a sol.licitar telemàticament aquest certificat, sempre, prèviament a la seva contractació, per contra el certificat de penals ordinari, en aquests moments, no es disposa, per part d'aquesta Administració, de l'autorització per a la seva sol.licitud telemàtica.

L'article vuitè de la llei 26/2015, de 8 de juliol, de protecció a l'infància i l'adolescència, que modifica la llei 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, estableix que «5. Per a l'accés i l'exercici de les professions, els oficis i les activitats que impliquin el contacte habitual amb menors, és requisit no haver estat condemnat per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual, que inclou l'agressió i l'abús sexual, l'assetjament sexual, l'exhibicionisme i la provocació sexual, la prostitució i l'explotació sexual i corrupció de menors, així com per tràfic d'éssers humans. A aquest efecte, qui vulgui accedir a aquestes professions, oficis o activitats ha d'acreditar aquesta circumstància mitjançant l'aportació d'una certificació negativa del Registre central de delinqüents sexuals.» Així doncs, és un requisit establert legalment i que es realitza abans de la contractació de qualsevol persona destinada a la llar d'infants municipal, i d'aquesta manera es disposa d'un certificat actualitzat a data immediatament anterior a la contractació i sol.licitat, prèvia autorització de la persona interessada, directament per aquesta Administració.

De la mateixa manera, la base segona, lletra f) estableix que les persones aspirants han de "complir les condicions específiques per exercir les funcions que dins el cos i l'escala li poden ésser encomanades, d'acord amb el que s'estableixi legalment.", per tant, s'enten, que per poder exercir cal no haver estat condemnat pels delictes descrits anteriorment.

c) Pel que fa al nivell de coneixement de llengua catalana, la recurrent considera que no hauria de ser un exercici de la fase d'oposició per ser un requisit establert a la base segona de la convocatòria, i que en tot cas caldria realitzar-la en primer lloc i "deixant clar que no puntua per a la oposició".

El segon exercici, segons les bases, és el coneixement de llengua catalana i castellana, sent la qualificació de les proves d'apte o no apte.

A les bases generals aprovades per aquesta corporació, la prova de coneixements de llengua catalana forma part de la fase d'oposició segons la base 7.1.3. "El coneixement suficient de la llengua catalana s'acreditarà mitjançant la realització d'un exercici de caràcter obligatori i eliminatori, en funció del nivell exigible segons el grup de classificació de la plaça que figura en els annexos corresponents, i es valorarà amb la qualificació d'apte/a o no apte/a"

Per altra banda, l'article 67.2 del Decret 214/1990 de 30 de juliol, assenyala la obligatorietat de realitzar proves referents al coneixement de la llengua catalana i que tindran caràcter eliminatori.

Actualment, el fet que aquesta prova sigui la darrera, es per un motiu d'economia temporal, ja que la majoria de persones aspirants que han cursat els estudis obligatoris a Catalunya, tenen equiparat els seus estudis amb el nivell de llengua catalana exigida a les diferents convocatòries. Per tant, el número de persones aspirants a realitzar aquesta prova és mínim i resultat contraproductiu destinar un dia per a convocar a un determinat número de persones, al personal avaluador del Consorci de Normalització Lingüística, a personal auxiliar i al tribunal qualificador per a realitzar aquesta prova en primer lloc, quan si es realitza al finalitzar els exercicis de la fase d'oposició és molt probable que no existeixi cap aspirant que hagi de realitzar aquesta prova o que sigui un número molt baix i que per tant permeti realitzar la prova i la seva correcció amb una major brevetat.

d) La recurrent, en relació a la base cinquena, assenyala que la fase de concurs suposa el 40% del total de punts que pot obtenir un aspirant, si fem un senzill càlcul matemàtic, els punts que es poden obtenir a la fase d'oposició és de 10 punts, més els 4 punts de la fase de concurs, veiem que un aspirant pot obtenir com a màxim 14 punts, per tant els punts de la fase de concurs (4), sobre la totalitat de la puntuació màxima (14 punts), suposen el 28,57%, puntuació que sobrepassa lleugerament la quarta part de la puntuació total.

La recurrent reproduïx l'article 61.3 del TREBEP en relació a la valoració dels mèrits on només parla d'una "puntuació proporcionada", no establint quantitativament quina seria aquesta, per altra banda, aquest article es refereix a procediments selectius per a l'accés, en cap cas per a la constitució de borses de treball que tan sols suposen un dret a la contractació o al nomenament.

Les Bases Generals assenyalen que:” 7.2.1. En els supòsits que el sistema de selecció sigui el concurs o en els supòsits que els aspirants que hagin superat la fase d’oposició, passaran a la fase de concurs; i els mèrits al·legats seran avaluats conforme a l’escala que es detalla en els respectius annexes per a cada plaça convocada. La valoració dels mèrits o nivells d’experiència no pot significar, en relació amb les proves selectives, més de la tercera part de la puntuació màxima assumible en el conjunt del concurs oposició.”

e) De la mateixa manera, s’assenyala l’article 61.2 del TREBEP, per tal de sol·licitar la inclusió d’una prova pràctica en la fase d’oposició, tal i com he assenyalat anteriorment, estem davant de la creació d’una borsa de treball i no es pot assimilar les proves d’una borsa de treball amb les proves que es realitzen i s’han realitzat en aquesta Corporació per a la contractació com a personal laboral fix d’educadores de la llar d’infants dins del marc de les diferents ofertes públiques d’ocupació, on s’han inclòs les proves de coneixement de llengua, teòriques segons el temari, pràctiques, entrevista i valoració de mèrits.

La constitució de la borsa de treball, tal i com s’explica en el punt primer, té com a objectiu la creació d’una llista de persones aspirants per ocupar temporalment el lloc de treball d’educador/a de la llar d’infants, per tant, i segons consta a les bases, les persones aspirants disposen de les titulacions acadèmiques que les acrediten i capaciten per a realitzar les funcions del lloc de treball d’educadors/es.

Tanmateix, cal assenyalar, que en el moment de la celebració del contracte de treball com educadora, s’estableix un període de prova, que en cas de no ser superat suposa l’extinció de la relació laboral, sempre a petició i criteri de la persona responsable del servei.

TERCER: L’article 10.2 del TRLEBEP assenyala que la selecció de personal interí es podrà realitzar “mediante procedimientos ágiles que respetarán en todo caso los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad”, principis que es respecten en tot moment en aquest procediment de constitució d’educadores de la llar d’infants Així mateix l’article 27 del Reial Decret 364/1995, de 10 de març, estableix que el procediment per a la selecció de funcionaris interins haurà de possibilitar la màxima agilitat en raó de la urgència requerida per a cobrir els llocs de treball, el mateix que assenyala l’article 35 de la mateixa disposició respecte als contractes del personal laboral temporal que es celebraran conforme als principis de mèrit i capacitat i ajustant-se a les normes d’aplicació de la contractació laboral.

## CONCLUSIÓ:

Per part d’aquest tècnic, es proposa la DESESTIMACIÓ de les al·legacions presentades per la senyora Estefania Fernández Palú, representant del personal al Comitè d’Empresa de l’Ajuntament de Cunit, en el seu recurs presentat contra l’aprovació de les bases per a la constitució d’una borsa de treball d’educadores de la llar d’infants de Cunit. No obstant, qui subscriu considera que si per part de la Corporació, considera oportuna la incorporació a les bases del requisit de no haver estat condemnat per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i la indemnitat sexuals segons allò que disposa la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, tot i ser un requisit ja establert legalment, restarà al seu millor criteri

El que s’informa a Cunit, a data de signatura electrònica.

Jordi Vidal Casañas, Tècnic de Recursos Humans”

## FONAMENTS JURÍDICS

- Bases i convocatòria, aprovada per la Junta de Govern Local, en sessió ordinària de data 3 de juliol de 2018, es van aprovar les bases i la convocatòria mitjançant el sistema de concurs per a la constitució d’una borsa de treball d’educadors/res de la llar d’infants de règim laboral de caràcter interí, subgrup C1 de titulació, de l’Ajuntament de Cunit.
- Bases Generals per a la provisió de llocs de treball de l’Ajuntament de Cunit.
- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d’ octubre, pel qual s’aprova el text refós de la Llei de l’Estatut Bàsic de l’Empleat Públic.
- Llei 26/2015, de 8 de juliol, de protecció a l’infància i l’adolescència, que modifica la llei 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor

Es proposa a la Junta de Govern Local l’adopció del següents

## ACORDS

PRIMER: ESTIMAR parcialment el recurs presentat per la senyora Estefania Fernández Palú, representant del personal al Comitè d’Empresa de l’Ajuntament de Cunit, contra l’aprovació de les bases per a la constitució d’una borsa de treball d’educadores de la llar d’infants de Cunit, aprovades per la Junta de Govern Local de data 3 de juliol

de 2018, en el sentit d'incloure a les bases un "certificat negatiu d'antecedents de natura sexual", per tant s'inclou a la base setena, en la fase d'aportació de documentació, un nou apartat amb el següent redactat  
d) El certificat negatiu d'antecedents penals emès pel Registre Central de Penats i Rebels conforme no ha estat condemnat per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i la indemnitat sexuals, segons allò que disposa la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, en la redacció donada per la Llei estatal 26/2015, de 8 de juliol, de protecció a la infància i l'adolescència.

TERCER: Publicar la modificació de les bases al Butlletí Oficial de la Província, al tauler d'anuncis electrònic la Corporació. -----

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la publicació.

Cunit, a data 10 d'octubre de 2018  
El Secretari, Jordi Gasulla Sabaté